

**BỘ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ**

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**

**VIỆN NGHIÊN CỨU QUẢN LÝ KINH TẾ TRUNG ƯƠNG**

---

**LÊ THANH SƠN**

**CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ BIỂN  
VÀ HẢI ĐẢO TỈNH BÀ RỊA - VŨNG TÀU**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ KINH TẾ**

**HÀ NỘI - 2017**

**BỘ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ**

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**

**VIỆN NGHIÊN CỨU QUẢN LÝ KINH TẾ TRUNG ƯƠNG**

**LÊ THANH SƠN**

**CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ BIỂN  
VÀ HẢI ĐẢO TỈNH BÀ RỊA - VŨNG TÀU**

**Chuyên ngành: Kinh tế phát triển**

**Mã số : 62 31 01 05**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ KINH TẾ**

**NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC: PGS.TS LÊ THỊ ANH VÂN**

**HÀ NỘI - 2017**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của bản thân tôi, các kết quả nghiên cứu trong luận án là xác thực và chưa từng được công bố trong kỳ bất công trình nào khác trước đó.

**Tác giả luận án**

*Lê Thanh Sơn*

## LỜI CẢM ƠN

Trước tiên, tôi xin thể hiện sự biết ơn chân thành đến các thầy cô giáo Viện nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương và các nhà khoa học đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành Luận án này.

Tôi xin chân thành biết ơn sâu sắc đối với PGS.TS Lê Thị Anh Vân - giáo viên hướng dẫn khoa học, đã giúp đỡ tôi về kiến thức và phương pháp nghiên cứu để tôi hoàn thành luận án.

Cuối cùng, tôi xin chân thành Lãnh đạo Viện nghiên cứu và quản lý kinh tế Trung ương, Lãnh đạo Trung tâm tư vấn quản lý - đào tạo và Hội đồng khoa học, gia đình và đồng nghiệp đã nhiệt tình hỗ trợ, giúp đỡ, tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

*Xin trân trọng cảm ơn !*

**Tác giả luận án**

*Lê Thanh Sơn*

## MỤC LỤC

|   |             |
|---|-------------|
| <b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....   | <b>i</b>    |
| <b>LỜI CẢM ƠN</b> .....   | <b>ii</b>   |
| <b>DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT</b> .....  | <b>vii</b>  |
| <b>DANH MỤC BẢNG</b> .....  | <b>viii</b> |
| <b>DANH MỤC HÌNH VẼ</b> .....   | <b>xi</b>   |
| <b>PHẦN MỞ ĐẦU</b> .....  | <b>1</b>    |
| <b>Chương 1:TỔNG QUAN CÁC NGHIÊN CỨU VỀ CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ BIỂN VÀ HẢI ĐẢO</b> .....                       | <b>6</b>    |
| 1.1. Tổng quan các công trình nghiên cứu đã công bố liên quan đến chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo ..... | 6           |
| 1.1.1. Tổng quan các công trình nghiên cứu đã công bố ở nước ngoài .....  | 6           |
| 1.1.2. Tổng quan các công trình nghiên cứu đã công bố ở trong nước .....  | 9           |
| 1.1.3. Những vấn đề thuộc đề tài luận án chưa được các công trình đã công bố nghiên cứu giải quyết .....              | 13          |
| 1.1.4. Các vấn đề luận án sẽ tập trung nghiên cứu giải quyết .....  | 13          |
| 1.2. Phương hướng giải quyết các vấn đề nghiên cứu của luận án .....  | 14          |
| 1.2.1. Mục tiêu nghiên cứu và câu hỏi nghiên cứu của đề tài luận án .....   | 14          |
| 1.2.2. Đối tượng nghiên cứu và giới hạn phạm vi nghiên cứu đề tài luận án ..  | 15          |
| 1.2.3. Cách tiếp cận và phương pháp nghiên cứu đề tài luận án .....   | 16          |
| <b>Chương 2:CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ BIỂN VÀ HẢI ĐẢO</b> .....                                  | <b>21</b>   |
| 2.1. Kinh tế biển và hải đảo .....  | 21          |
| 2.1.1. Quan điểm về kinh tế biển và hải đảo .....   | 21          |
| 2.1.2. Vị trí của kinh tế biển và hải đảo .....   | 23          |
| 2.2. Phát triển kinh tế biển và hải đảo .....   | 24          |
| 2.2.1. Khái niệm và đặc điểm phát triển kinh tế biển và hải đảo .....   | 24          |
| 2.2.2. Vai trò của phát triển kinh tế biển và hải đảo .....   | 26          |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.2.3. Tiêu chí phản ánh sự phát triển kinh tế biển và hải đảo .....  | 27        |
| 2.2.4. Các yếu tố chủ yếu ảnh hưởng đến phát triển kinh tế biển và hải đảo ..   | 28        |
| 2.3. Chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo ở địa phương cấp tỉnh.....   | 31        |
| 2.3.1. Khái niệm và phân loại chính sách tác động đến phát triển kinh tế biển và hải đảo ở địa phương cấp tỉnh .....  | 31        |
| 2.3.2. Nguyên tắc trong hoạch định và thực thi chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo cấp tỉnh .....   | 37        |
| 2.3.3. Các chính sách cụ thể tác động đến phát triển kinh tế biển và hải đảo ở địa phương cấp tỉnh.....   | 38        |
| 2.3.4. Các tiêu chí đánh giá chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo ở địa phương cấp tỉnh.....   | 41        |
| 2.3.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng chính sách và hiệu quả thực thi chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo ở địa phương cấp tỉnh.....                             | 43        |
| 2.4. Kinh nghiệm về chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo của một số nước trên thế giới, một số địa phương trong nước và bài học rút ra cho tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu..... | 45        |
| 2.4.1. Kinh nghiệm của một số nước trên thế giới.....   | 45        |
| 2.4.2. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước .....   | 48        |
| 2.4.3. Bài học rút ra cho tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu về chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo .....   | 52        |
| <b>Chương 3: THỰC TRẠNG CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ BIỂN VÀ HẢI ĐẢO TỈNH BÀ RIJA - VŨNG TÀU .....</b>   | <b>54</b> |
| 3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên của tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.....   | 54        |
| 3.2. Khái quát thực trạng phát triển kinh tế biển và hải đảo của tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu giai đoạn 2010-2015 .....   | 56        |
| 3.2.1. Thực trạng ngành dầu khí tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu .....  | 56        |
| 3.2.2. Thực trạng ngành cảng biển tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.....   | 58        |
| 3.2.3. Thực trạng ngành du lịch tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu .....  | 60        |
| 3.2.4. Thực trạng ngành hải sản tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.....   | 62        |

|   |            |
|---|------------|
| 3.3. Thực trạng thực hiện một số chính sách cụ thể tác động đến các yếu tố nguồn lực trong phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu... | 66         |
| 3.3.1. Thực trạng chính sách ưu đãi về sử dụng đất đai .....  | 66         |
| 3.3.2. Thực trạng chính sách hỗ trợ phát triển cơ sở hạ tầng.....   | 73         |
| 3.3.3. Thực trạng chính sách hỗ trợ tín dụng .....  | 81         |
| 3.3.4. Thực trạng chính sách hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực .....   | 87         |
| 3.3.5. Thực trạng chính sách hỗ trợ phát triển thị trường .....   | 94         |
| 3.4. Đánh giá thực trạng chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.....  | 102        |
| 3.4.1. Đánh giá tính hiệu lực, tính hiệu quả, sự phù hợp của chính sách ..  | 102        |
| 3.4.2. Đánh giá theo nội dung của chính sách .....  | 109        |
| <b>Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ BIỂN VÀ HẢI ĐẢO TỈNH BÀ RIJA - VŨNG TÀU.....</b>                        | <b>114</b> |
| 4.1. Bối cảnh và phương hướng phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đến năm 2025, tầm nhìn 2030 .....                               | 114        |
| 4.1.1. Bối cảnh quốc tế và khu vực.....   | 114        |
| 4.1.2. Phương hướng phát triển các ngành kinh tế biển và hải đảo tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.....  | 115        |
| 4.2. Phương hướng hoàn thiện chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu .....   | 116        |
| 4.2.1 Quan điểm hoàn thiện chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh BRVT.....   | 116        |
| 4.2.2 Phương hướng hoàn thiện chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh BRVT.....  | 117        |
| 4.3. Giải pháp hoàn thiện chính sách phát triển kinh tế biển và hải đảo tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.....   | 118        |
| 4.3.1. Nhóm giải pháp hoàn thiện chính sách ưu đãi về sử dụng đất đai ..  | 118        |
| 4.3.2. Nhóm giải pháp hoàn thiện chính sách hỗ trợ phát triển cơ sở hạ tầng   | 121        |
| 4.3.3. Nhóm giải pháp hoàn thiện chính sách hỗ trợ tín dụng .....   | 130        |

|  |            |
|--|------------|
| 4.3.4. Nhóm giải pháp hoàn thiện chính sách hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực.....                        | 133        |
| 4.3.5. Nhóm giải pháp hoàn thiện chính sách hỗ trợ phát triển thị trường                                 | 139        |
| 4.3.6. Nhóm giải pháp khác .....   | 140        |
| 4.4. Một số kiến nghị.....   | 144        |
| 4.4.1. Nhà nước tiếp tục hoàn thiện các chính sách vĩ mô về phát triển kinh tế biển và hải đảo .....     | 144        |
| 4.4.2. Tăng cường liên kết, hợp tác với các địa phương khác trong Vùng kinh tế trọng điểm phía Nam ..... | 145        |
| 4.4.3. Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch phát triển các ngành kinh tế biển và hải đảo .....         | 145        |
| <b>KẾT LUẬN .....</b>  | <b>149</b> |
| <b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>  | <b>152</b> |



## DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

| <b>Chữ viết tắt</b> | <b>Ý nghĩa</b>  |
|---------------------|---|
| BRVT                | Bà Rịa - Vũng Tàu   |
| CIDA                | Cơ quan hợp tác phát triển quốc tế Canada                     |
| COC                 | Bộ Quy tắc ứng xử của các bên ở Biển Đông                     |
| CSXH                | Chính sách xã hội   |
| DNNVV               | Doanh nghiệp nhỏ và vừa                                       |
| DOC                 | Tuyên bố về ứng xử của các bên ở Biển Đông                    |
| DWT                 | Đơn vị đo năng lực vận tải an toàn của tàu thủy tính bằng tấn |
| GDP                 | Tổng sản phẩm quốc nội  |
| HSSV                | Học sinh sinh viên  |
| ICD                 | Cảng nội địa  |
| KHCN                | Khoa học công nghệ  |
| KTTĐPN              | Kinh tế trọng điểm phía Nam                                   |
| MICE                | Du lịch kết hợp với hội thảo, tổ chức sự kiện                 |
| NCS                 | Nghiên cứu sinh   |
| NHNN                | Ngân hàng nhà nước  |
| NHTM                | Ngân hàng thương mại  |
| NSNN                | Ngân sách Nhà nước  |
| OECD                | Tổ chức Hợp tác và Phát triển Kinh tế                         |
| QLNN                | Quản lý nhà nước  |
| UBND                | Ủy ban nhân dân   |
| VSMT                | Vệ sinh môi trường  |
| WTO                 | Tổ chức Thương mại thế giới                                   |
| XTTM                | Xúc tiến thương mại   |

## DANH MỤC BẢNG

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Bảng 1.1:  | Mô tả mẫu điều tra thứ nhất.....  | 18 |
| Bảng 1.2:  | Mô tả mẫu điều tra thứ hai.....   | 18 |
| Bảng 1.3:  | Mô tả mẫu điều tra thứ ba.....  | 19 |
| Bảng 3.1:  | Tỷ trọng dầu khí trên tổng sản phẩm toàn tỉnh.....  | 56 |
| Bảng 3.2:  | Giá trị xuất khẩu dầu khí tỉnh BRVT.....  | 56 |
| Bảng 3.3:  | Tỷ trọng nộp thuế ngành dầu khí trên tổng nộp ngân sách tỉnh .....  | 57 |
| Bảng 3.4:  | Doanh thu và khối lượng vận tải thủy trên địa bàn tỉnh BRVT.....  | 58 |
| Bảng 3.5:  | Doanh thu ngành du lịch tỉnh BRVT .....   | 60 |
| Bảng 3.6:  | Số lượt khách du lịch tỉnh BRVT .....   | 61 |
| Bảng 3.7:  | Cơ cấu tổng sản phẩm trên địa bàn trừ dầu thô và khí đốt theo giá hiện hành phân theo khu vực kinh tế ..... | 62 |
| Bảng 3.8:  | Số lượng và công suất tàu, thuyền có động cơ khai thác hải sản phân theo nhóm công suất .....               | 63 |
| Bảng 3.9:  | Giá trị sản phẩm thu được trên 1 hecta mặt nước nuôi trồng thủy sản phân theo cấp huyện.....                | 63 |
| Bảng 3.10: | Số lượng và công suất tàu, thuyền có động cơ khai thác hải sản phân theo phạm vi khai thác .....            | 64 |
| Bảng 3.11: | Giá trị sản xuất ngành thủy sản.....  | 64 |
| Bảng 3.12: | Đánh giá chính sách ưu đãi về sử dụng đất của BRVT theo quan điểm của doanh nghiệp .....                    | 68 |
| Bảng 3.13: | Đánh giá chính sách ưu đãi về sử dụng đất của BRVT theo quan điểm của hộ kinh doanh cá thể.....             | 70 |
| Bảng 3.14: | Đánh giá chính sách ưu đãi về sử dụng đất của BRVT theo quan điểm của cán bộ QLNN về kinh tế .....          | 71 |
| Bảng 3.15: | Đánh giá chính sách hỗ trợ phát triển cơ sở hạ tầng của BRVT theo quan điểm của doanh nghiệp .....          | 78 |
| Bảng 3.16: | Đánh giá chính sách hỗ trợ phát triển cơ sở hạ tầng của BRVT theo   |    |